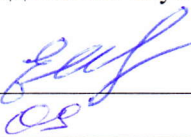





# МЕЖДУНАРОДНЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ


СОГЛАСОВАННО

Заместитель руководителя администрации  
Губернатора Астраханской области –  
начальник управления государственной  
гражданской службы и кадров

  
\_\_\_\_\_ И.А. Евшевский  
«  » \_\_\_\_\_ 2014 г.

УТВЕРЖДАЮ

Ректор Международного юридического  
института

  
\_\_\_\_\_ Н.А. Жильцов  
\_\_\_\_\_ 2014 г.

Программа повышения квалификации  
дополнительного профессионального образования  
«Функции подразделений кадровых служб государственных органов по  
профилактике коррупционных и иных правонарушений»

2014 г.

# **1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММЫ**

## **1.1. Цель реализации программы**

**Цель:** повышение квалификации государственных гражданских служащих  
**Категория слушателей:** государственные гражданские служащие кадровых подразделений государственных органов.

Программа составлена с учетом Постановления Правительства РФ №362 от 6.05.2008 г. («Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации»).

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», приказом Минобрнауки от 01.07.2013 № 499 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам», федеральными государственными образовательными стандартами по направлению 030900 Юриспруденция, а также в соответствии с квалификационными требованиями

## **1.2. Требования к результатам освоения программы**

Слушатель в результате освоения программы должен развить следующие компетенции:

- способностью действовать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и обеспечивать их исполнение;
- высоким уровнем правосознания и правовой культуры, способностью проявлять непримиримость к коррупционному поведению;
- способностью соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены законодательством Российской Федерации, способностью руководствоваться при исполнении служебных обязанностей принципами служебного поведения гражданского служащего <\*>, способностью принимать меры по предотвращению конфликта интересов;
- способностью анализировать процессы и явления, происходящие в обществе, осуществлять управленческую деятельность с использованием современных социальных технологий;
- пониманием сущности и значения информации в профессиональной деятельности государственных гражданских

служащих, осознанием опасности и угрозы, возникающих в этом процессе, умением соблюдать основные требования информационной безопасности, в том числе защиты государственной тайны;

- способностью применять современные информационно-коммуникационные технологии, в том числе технологии электронного документооборота;
- способностью к аналитической обработке информации;
- способностью поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей.
- способностью осуществлять профессиональную деятельность на основе развитого правосознания, правового мышления и правовой культуры,
- способностью обеспечивать соблюдение законодательства субъектами права,
- способностью понимать сущность и значение информации в развитии современного информационного общества, сознавать опасности и угрозы, возникающие в этом процессе, соблюдать основные требования информационной безопасности, в том числе защиты государственной тайны,
- способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом,
- проявление нетерпимости к коррупционному поведению, уважительное отношение к (уголовному) праву и закону, обладание достаточным уровнем профессионального правосознания,
- способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты в профессиональной деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности,
- способностью осуществлять предупреждение правонарушений, выявлять и устранять причины и условия, способствующие их совершению,
- выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения,

### **1.3. Требования к уровню подготовки поступающего на обучение, необходимому для освоения программы**

- Лица, желающие освоить дополнительную профессиональную программу, должны иметь высшее образование.
- Наличие указанного образования должно подтверждаться документом государственного или установленного образца.

**1.4. Трудоемкость обучения – 72 часа,**  
включая все виды аудиторной и внеаудиторной (самостоятельной) работы слушателя.

**1.5. Форма обучения**  
Форма обучения - очная (с отрывом от исполнения служебных обязанностей ).

**1.6. Режим занятий**  
Учебная нагрузка устанавливается не более 54 часов в неделю, включая все виды аудиторной и внеаудиторной (самостоятельной) учебной работы слушателя.

## 2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММЫ

### 2.1 Учебный план.

№ п/п	Наименование разделов дисциплин и тем	Всего часов	В том числе		Самостоятельная работа	Форма контроля
			Лекции	Практические занятия		
	<b>Базовая часть</b>					
<b>Р.1</b>	<b>Система государственного управления</b>	<b>8</b>	<b>4</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1(тест)</b>
1.1	Система государственной службы: основные принципы построения и функционирования	2	2			
1.2	История развития государственной службы в России	1	1			
1.3	Законодательство Российской Федерации о государственной гражданской службе	1	1			
<b>Р. 1.1.</b>	<b>Вариативная часть</b>					
1.1.1	Технологии оценки экономических и социальных условий при разработке и реализации государственных программ	2		2		
1.1.2	Современные тенденции развития информационно-коммуникационных технологий в государственном управлении	2		2		
	<b>Профильная часть</b>					
<b>Р.2</b>	<b>Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции на современном этапе</b>	<b>12</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>1(тест)</b>
<b>Р.3</b>	<b>Правовое регулирование деятельности государственных органов в сфере противодействия коррупции</b>	<b>8</b>	<b>2</b>	<b>4</b>	<b>1</b>	<b>1(тест)</b>
3.1	Правовая основа противодействия коррупции:	8	2	4		
<b>Р.4</b>	<b>Конфликт интересов на государственной службе</b>	<b>12</b>	<b>4</b>	<b>6</b>	<b>1</b>	<b>1(тест)</b>
4.1	Предупреждение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе как один из способов противодействия коррупции.	12	4	6		
<b>Р.5</b>	<b>Формирование антикоррупционных условий деятельности государственных служащих Российской Федерации</b>	<b>12</b>	<b>2</b>	<b>8</b>	<b>1</b>	<b>1(тест)</b>

5.1	Механизмы формирования антикоррупционных условий	4	2	2		
5.2	Развитие культуры государственных служащих, управленческих кадров в свете антикоррупционных мероприятий	6		6		
<b>Р.6</b>	<b>Технологии и методы реализации функций кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений</b>	<b>16</b>	<b>2</b>	<b>12</b>	<b>1</b>	<b>1(тест)</b>
6.1	Правовое просвещение, обучение и консультирование государственных служащих по вопросам противодействия коррупции, соблюдения ими запретов, ограничений, требований к служебному поведению	4	2	2		
6.2	Подготовка методических материалов, подборок нормативных правовых актов, создание и ведение в сети Интернет страницы подразделения кадровой службы федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений	2		2		
6.3	Выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе	4		4		
6.4	Оценка коррупционных рисков и мониторинг антикоррупционных мероприятий, осуществляемых в федеральном государственном органе	4		4		
	<b>Итоговая аттестация</b>	<b>4</b>				<b>экзамен</b>
	<b>Всего</b>	<b>72</b>	<b>18</b>	<b>38</b>	<b>6</b>	<b>4</b>

## 2.2 . Дисциплинарное содержание программы

### Базовая часть

#### Р.1. Система государственного управления

**1.1. Система государственной службы: основные принципы построения и функционирования.** Определение государственной гражданской службы. Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральной государственной гражданской службой и государственной гражданской службой субъекта Федерации. Законодательное регулирование вопросов государственной гражданской службы. Принципы государственной гражданской службы

Технологии и методы организации исполнения полномочий органов государственной власти. Сущность, особенности и классификация государственных решений. Структура государственных решений. Обеспечение процедур принятия и принятие государственного решения.

Механизмы взаимодействия государственных органов. Механизмы взаимодействия федеральной и региональной государственной гражданских служб. Характер взаимодействия Федерации и субъектов Федерации. Сущность и особенности региональной государственной гражданской службы. Проблемы региональной государственной гражданской службы.

**1.2. История развития государственной службы в России.** Государственная служба в России: становление, реформирование и развитие. Начало государственной службы в России. Система ведомств – Приказов, осуществлявших руководство отдельными отраслями государственного управления. Реформы М.М. Сперанского. Номенклатурная система подбора и расстановки кадров, включающая в себя перечень должностей в аппарате партийных, государственных и общественных организаций всех уровней и звеньев. Выдвижение на руководящие государственные посты. Новейшая история государственной службы. Этапы реформирования системы государственной службы Российской Федерации. Новые принципы взаимоотношений между государством и обществом.

**1.3. Законодательство Российской Федерации о государственной гражданской службе.** История развития законодательства о государственной службе Российской Федерации. Законодательство о государственной службе царской России. Табель о рангах – единая система должностей и чинов. Партийно – государственная номенклатура. Роль Конституции РФ в правовом регулировании государственной службы. Федеральный закон «Об основах государственной службы в Российской Федерации». Создание правовой базы, которая позволяла бы осуществлять практические меры по дальнейшему укреплению органов государственной власти, и, прежде всего органов исполнительной власти, государственным служащими, отвечающий современным требованиям по своей профессиональной подготовке, деловым и личностными качествами.

## **Профильная часть**

### **Р.2. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции на современном этапе**

Ограничение условий, благоприятствующих проникновению криминальных элементов в законодательную власть и их влиянию на принятие законов. Создание условий для обеспечения большей структурированности, прозрачности и подконтрольности органов исполнительной власти. Ограничение условий для произвольной деятельности органов и должностных лиц исполнительной власти. Изменение принципов государственной (публичной гражданской) службы.

Создание условий для эффективного контроля за распределением и расходованием бюджетных средств. Упорядочение системы "сдержек и противовесов". Укрепление судебной власти. Обеспечение доступного и эффективного правосудия. Принятие закона об ответственности за легализацию преступных доходов. Четкое законодательное регулирование контроля за динамикой имущественного положения депутатов и чиновников: Активное привлечение институтов гражданского общества к деятельности по противодействию коррупции, обеспечению прозрачности, открытости и честности в государственном управлении. Популяризация примеров успешных антикоррупционных программ в других странах и регионах России. Формирование антикоррупционного мировоззрения у российских граждан. Государственная поддержка в создании общероссийской сети субъектов гражданского общества, вовлеченных в антикоррупционную деятельность. Поддержка деятельности общественных организаций, отслеживающих случаи, практику и методологию коррупции в России и распространяющих полученную ими информацию. Привлечение частного сектора (через ассоциации малого и среднего бизнеса, отраслевые союзы предпринимателей и проч.) к участию в отдельных антикоррупционных программах и в антикоррупционной государственной политике. Широкое использование сети Интернет для информирования общественности о деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, обеспечения доступа к общественно значимой информации, вовлечения граждан в процесс обсуждения проектов решений, в осуществление контроля за их реализацией. Международное сотрудничество.

### **Р.3. Правовое регулирование деятельности государственных органов в сфере противодействия коррупции**

**3.1. Правовая основа противодействия коррупции.** Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты иных федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты. Развитие нормативно-правовой базы федеральных государственных органов, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по противодействию коррупции.

### **Р.4. Конфликт интересов на государственной службе**

**4.1. Предупреждение и урегулирование конфликта интересов на государственной и муниципальной службе как один из способов противодействия коррупции.** Определение конфликта интересов. Конфликт



интересов на государственной службе как ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) государственного или муниципального служащего влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего и правами и законными интересами граждан, организаций, общества или государства, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам граждан, организаций, общества или государства.

Личная заинтересованность государственного служащего, которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (служебных) обязанностей, как возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

Порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов на государственной службе.

## **Р.5. Формирование антикоррупционных условий деятельности государственных служащих Российской Федерации**

**5.1. Механизмы формирования антикоррупционных условий.** Политический механизм, предусматривающий формирование государственной стратегии борьбы; привлечение институтов гражданского общества и широкой общественности к контролю за деятельностью госслужащих. Законодательный механизм, предусматривающий принятие законов о свободе информации, лоббировании и т.д.; устранение недостатков действующего механизма правового регулирования государственной службы (например, детализация возможных моделей административных правонарушений в законе о госслужбе, разработка механизмов их предотвращения и пресечения и т.д.). Институциональный механизм, предусматривающий усиление «прозрачности» управления, проведение открытой информационной политики, налаживание службы «паблик рилейшнз»; создание государственно-общественных структур контроля за деятельностью госслужбы, развитие общественной экспертизы и независимого консультирования, независимых рабочих групп и т.п.; обеспечение независимости и эффективности судебной системы, органов прокуратуры и правоохранительных органов; содействие развитию институтов гражданского общества, неправительственных организаций.

**5.2. Развитие культуры государственных служащих, управленческих кадров в свете антикоррупционных мероприятий.** Внедрение системы проверки информации

Формирование нетерпимого отношения к проявлениям коррупции путем:

- включения в программы дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих курсов, направленных на разъяснение основных положений международного, федерального и областного законодательства по противодействию коррупции, вопросов юридической ответственности за коррупцию, разъяснение ситуаций конфликта интересов и механизмов его преодоления;

- формирования у государственных гражданских служащих устойчивых представлений о служебной этике, основанной на поддержании авторитета и репутации государственного органа, соблюдении требований к служебному поведению.

Возрождение такого понятия как этика, мораль государственного служащего. Просвещение не столько о вреде и последствиях коррупции, сколько повышение юридической грамотности — как защитить себя в ситуации административных правонарушений, при вымогательстве взятки и т.п. Воспитание нового поколения государственных служащих, ориентированных на новые требования к госслужбе.

## **Р.6. Технологии и методы реализации функций кадровых служб федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений**

**6.1. Правовое просвещение, обучение и консультирование государственных служащих по вопросам противодействия коррупции, соблюдения ими запретов, ограничений, требований к служебному поведению.**

Обязательный вводный тренинг для граждан, впервые поступивших на государственную службу. Оптимальный срок проведения вводного тренинга. Регулярный тренинг по вопросам противодействия коррупции, соблюдения запретов, ограничений, требований к служебному поведению для всех служащих федерального государственного органа. Возможности участия государственных служащих в различных образовательных программах по вопросам противодействия коррупции как в рамках реализации государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку государственных служащих, так и в рамках выполнения различных научно-исследовательских работ рекомендуется выявлять в ходе систематического мониторинга осуществления ими служебных функций.. Специализированный углубленный тренинг для государственных служащих, в должностные обязанности которых входит организация и проведение мероприятий по противодействию коррупции. Специальный тренинг для детального ознакомления и анализа новых правовых норм, включая подходы к их применению, в случае существенных изменений законодательства в сфере противодействия коррупции. Дистанционное консультирование по вопросам противодействия коррупции. консультации может осуществляться в режиме он-лайн.

## **6.2. Подготовка методических материалов, подборок нормативных правовых актов, создание и ведение в сети Интернет страницы подразделения кадровой службы федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений**

Организационно-методическое обеспечение. Подготовка и использование методических материалов: краткий перечень основных обязанностей, запретов и ограничений, которые необходимо соблюдать государственным служащим в целях противодействия коррупции. Перечень типовых ситуаций, способных повлечь конфликт интересов в конкретном государственном органе. Инструкция по заполнению справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Размещение методических материалов в сети Интернет на странице подразделения.

## **6.3. Выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе**

Выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению конфликта интересов на государственной службе Разъяснения в форме собеседования. Выяснение эмитентов акций и иных ценных бумаг, находящихся в собственности государственного служащего и членов его семьи, наличие иной оплачиваемой работы государственного служащего, сведения о месте работы членов семьи государственного служащего и т.д. Основанием для проведения разъяснений в форме собеседования Порядок уведомления о личной заинтересованности законодательством. Навыки оценки действий государственных служащих для понимания конфликта интересов.

## **6.4. Оценка коррупционных рисков и мониторинг антикоррупционных мероприятий, осуществляемых в федеральном государственном органе**

Оценка коррупционных рисков и мониторинг антикоррупционных мероприятий, осуществляемых в федеральном государственном органе Проведение регулярного мониторинга выявленных в федеральном государственном органе коррупционных правонарушений, случаев несоблюдения запретов, ограничений, требований к служебному поведению государственного служащего, ситуаций конфликта интересов, а также этически спорных ситуаций. Основные коррупционные правонарушения и ситуации, приводящие к конфликту интересов, которые могут возникнуть при ее реализации. Коррупционные правонарушения и ситуации, приводящие к конфликту интересов, выявление которых в рамках системы мер противодействия коррупции сопряжено с наибольшими трудностями. Необходимость учитывать коррупционные риски, свойственные данному федеральному государственному органу. Описание коррупционных рисков, свойственных данному федеральному государственному органу (или их перечень). Перечень обязанностей, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, возлагаемых на федеральных государственных

служащих Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Содержание запрета/ограничения

Нормативные правовые основания Необходимые действия  
Ответственность за несоблюдение Государственный служащий обязан ежегодно представлять представителю нанимателя сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруга (супруги) и несовершеннолетних детей. Перечни должностей, на которые распространяется данная обязанность утверждены Указом 557 и приказом федерального государственного органа ч. 1 ст. 20 Закона 79-ФЗ); ч. 1 ст. 8 Закона 27Э-ФЗ). Указ 557

### **3. УСЛОВИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

#### **3.1. Материально-технические условия реализации программы**

Приводятся сведения об условиях проведения лекций, лабораторных и практических занятий, а также об используемом оборудовании и информационных технологиях.

<b>Наименование специализированных аудиторий, кабинетов, лабораторий</b>	<b>Вид занятий</b>	<b>Наименование оборудования, программного обеспечения</b>
1	2	3
Аудитория	лекции	Мультимедийный центр, проектор, компьютер, тематические стенды, доска
Компьютерный класс	практические и лабораторные занятия	Мультимедийный центр, проектор, компьютер, ноутбук, справочно-поисковые системы КонсультантПлюс, Гарант, Электронно-библиотечная система

#### **3.2. Учебно-методическое обеспечение программы**

Презентации лекций

Текстовый формат лекций

Методическое обеспечение практических занятий

Методическое обеспечение самостоятельной работы

Вопросы к экзамену (тестированию)

Раздаточный материал – источники, на которые ссылается лектор (в электронном или бумажном формате)

#### **4. ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ**

При освоении программы повышения квалификации используются различные образовательные технологии и способы обучения.

Программа состоит из 6 модулей, по итогам которых проводится промежуточное тестирование.

По завершению обучения проводится итоговая аттестация в форме экзамена (тестирование).

#### **5. СОСТАВИТЕЛИ ПРОГРАММЫ**

Плешанков В.Д.- заместитель директора Астраханского филиала НОУ ВПО

«Международный юридический институт».

Яковлев М.И. – заместитель начальника управления государственной службы и кадров администрации Губернатора Астраханской области-начальник отдела.

#### Рекомендуемая литература

*Юсупов М.Р., Минин А.Я.* Противодействие коррупции институтами гражданского общества: Методология и организационно-правовые аспекты поддержки на общественных началах / под ред. *Минина А.Я.* Монография. – М.: МТПП, 2009. – 365 с.

Монография. – М.: Юнити, 2009

Преодоление коррупции – главное условие утверждения правового государства. Межведомств. науч. сб. Т.1 (39). - М., 2009. -576 с

Фатеев М.А., Назаров Ю.В., Леонов С.Г., Шварц Т.Г. Развитие институтов гражданского общества как необходимое условие реализации национального плана противодействия коррупции. – Саратов: ТПП СО, 2008. – 99 с.

Мирошниченко Д.В. Уголовно-правовое воздействие на коррупцию. - М., 2010. - 200 с.

Конституция Российской Федерации с комментариями конституционного суда РФ. - М.: ИНФРА-М, 2011. - 208 с.

О противодействии коррупции. ФЗ РФ от 25.12.2008 № 273–ФЗ

О мерах по противодействию коррупции<sup>1</sup>. Указ Президента РФ от 19.05.2008 № 815. Опубликован 22.05.08